



AUTO N. 01927

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las facultades legales, en especial las conferidas por la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009, las delegadas mediante Resolución 1466 de 2018 de la Secretaría Distrital de Ambiente, modificada por la Resolución 2566 del 15 de agosto de 2018 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009, los Decretos 959 de 2000 y 506 de 2003, la Resolución 931 de 2008, y el Código Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011), y

CONSIDERANDO

ANTECEDENTES

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, requirió mediante Acta No.15-887 del 03 de julio de 2015 al señor **Angel Augusto Piñeros Carrillo** identificado con cédula de ciudadanía 19.442.608, comerciante con Matricula Mercantil 704280, en calidad de propietario y/o anunciante de la publicidad exterior visual encontrada en el establecimiento de comercio denominado “**Panaderia Olipan**” identificado con Matricula Mercantil 2107068, ubicado en la Calle 163A No. 12A – 18 de la localidad de Usaquén de la ciudad de Bogotá para que realizara el registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, de la Secretaría Distrital de Ambiente, en su función de control y seguimiento realizo nueva visita el 26 de agosto de 2015 al establecimiento de comercio denominado “**Panaderia Olipan**” identificado con Matricula Mercantil 2107068, ubicado en la Calle 163A No. 12A – 18 de la localidad de Usaquén de la ciudad de Bogotá de propiedad del señor **Angel Augusto Piñeros Carrillo** identificado con cédula de ciudadanía 19.442.608 encontrando que no realizo el registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.



Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 01466 de 2018 de la Secretaría Distrital de Ambiente, modificada por la Resolución 2566 del 15 de agosto de 2018 de la Secretaría Distrital de Ambiente, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de “Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios”.

CONSIDERACIONES TÉCNICAS:

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el Concepto Técnico 03210 del 20 de julio de 2017, en el que se concluyó lo siguiente:

“(…)

1. OBJETO:

*Establecer el cumplimiento de las normas ambientales en materia de Publicidad Exterior Visual, en especial de los Decretos 959 del 2000 y 506 de 2003 y la Resolución 931 del 2008, por parte del señor **ANGEL AUGUSTO PIÑEROS CARRILLO**, identificado con **C.C: 19.442.608**, en su calidad de propietario del establecimiento de comercio **PANADERÍA OLIPAN**.*

*Realizar el seguimiento al acta de requerimiento No. 15-887 del 03/07/2015, con el fin de comprobar si el señor **ANGEL AUGUSTO PIÑEROS CARRILLO**, identificado con **C.C: 19.442.608**, en su calidad de propietario del establecimiento de comercio **PANADERÍA OLIPAN**, cumplió con lo solicitado.*

(…)

4. EVALUACIÓN TÉCNICA

*a. La Secretaria Distrital de Ambiente realizo visita técnica de requerimiento el día 03/07/2015 al señor **ANGEL AUGUSTO PIÑEROS CARRILLO**, identificado con **C.C: 19.442.608**, en su calidad de propietario del establecimiento de comercio **PANADERÍA OLIPAN** con **M.M 0000704280**, ubicado en la CALLE 163A No 12A - 18, encontrando que infringe la Normatividad Distrital vigente en los siguientes aspectos:*

- *El elemento de Publicidad no cuenta con Registro ante la Secretaria Distrital de Ambiente (**Infringe Artículo 30, Decreto 959/00**).*

*Conforme lo encontrado en la visita se procedió a diligenciar el Acta de Requerimiento N° 15-887, en la cual se plasmó la infracción descrita anteriormente, se tomó registro fotográfico y se otorgó al señor **ANGEL***



AUGUSTO PIÑEROS CARRILLO, diez (10) días hábiles contados a partir del recibo del presente documento de cumplimiento a la siguiente obligación:

- Efectué las adecuaciones y/o ajustes necesarios para el control de Publicidad Exterior Visual proveniente de las actividades relacionadas con su actividad comercial, los cuales hacen referencia en éste caso a la Solicitud de Registro de Publicidad Exterior Visual del aviso ubicado en la fachada del establecimiento.

b. La Secretaria Distrital de Ambiente por medio del grupo de publicidad exterior visual procedió el día 26/08/2015 a realizar visita de seguimiento, efectuada mediante acta No. 15-660, al señor **ANGEL AUGUSTO PIÑEROS CARRILLO**, identificado con C.C: **19.442.608**, en su calidad de propietario del establecimiento de comercio **PANADERÍA OLIPAN** con M.M **0000704280**, ubicado en la CALLE 163A No 12A - 18, donde se encontró que el establecimiento no realizó la correspondiente solicitud de Registro de Publicidad Exterior Visual del aviso referido, solicitado en el Acta de Requerimiento No 15-887. Indicando esto, que el señor **ANGEL AUGUSTO PIÑEROS CARRILLO**, no subsana las inconsistencias descritas dentro del término establecido en esta misma acta de requerimiento, cuya fecha límite era el 16/07/2015.

4.1 PRUEBAS REGISTRO FOTOGRÁFICO Y ACTAS DE VISITA:

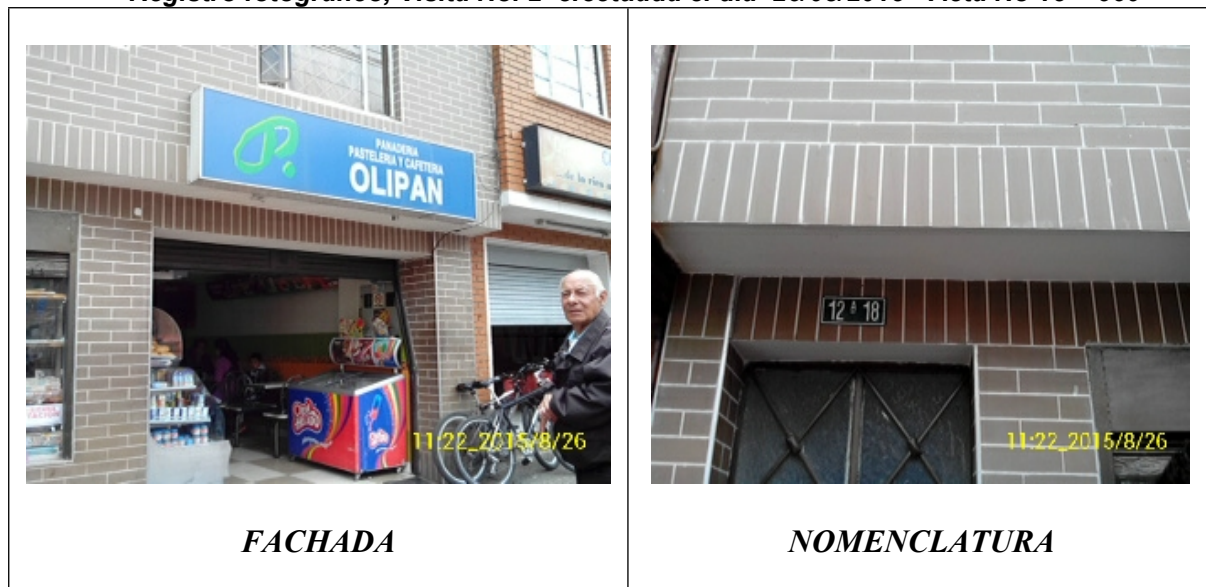
Registro fotográfico, Visita No. 1 efectuada el día 03/07/2015 - Acta No 15 - 887



(...)



Registro fotográfico, Visita No. 2 efectuada el día 26/08/2015 - Acta No 15 – 660



FACHADA

NOMENCLATURA

(...)

5. CONCLUSIONES:

Con base en lo expuesto anteriormente, se concluye:

Desde el punto de vista técnico el señor **ANGEL AUGUSTO PIÑEROS CARRILLO**, identificado con C.C: **19.442.608**, en su calidad de propietario del establecimiento de comercio **PANADERÍA OLIPAN**, infringe la normativa ambiental en materia de Publicidad Exterior Visual, ya que a la fecha de la visita de seguimiento no cuenta con la correspondiente solicitud de registro de acuerdo con lo contemplado en el Decreto 959 de 2000.

Por lo anterior, el señor **ANGEL AUGUSTO PIÑEROS CARRILLO**, identificado con C.C: **19.442.608**, en su calidad de propietario del establecimiento de comercio **PANADERÍA OLIPAN** con M.M **0000704280**, ubicado en la CALLE 163A No 12A - 18, **NO DIO CUMPLIMIENTO** al Acta de requerimiento No 15-887 del 03/07/2015, en el tiempo establecido para ello, por lo cual se envía el presente concepto al área jurídica del grupo de publicidad exterior visual para la realización del trámite administrativo y/o jurídico pertinente.

(...)

CONSIDERACIONES JURIDICAS

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Política, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.



Que los artículos 79 y 80 de la misma Carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establece como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 *“por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA”*, en el numeral 2 establece: *“Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...”*

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: *“Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...”*.

Que el artículo 70 *ibídem*, señala: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo”* (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.



Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un incumplimiento a la normatividad ambiental, toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo.

Así, conforme al Concepto Técnico 03210 del 20 de julio de 2017, esta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **Angel Augusto Piñeros Carrillo** identificado con cédula de ciudadanía 19.442.608, comerciante con Matricula Mercantil 704280, en calidad de propietario y/o anunciante de la publicidad exterior visual encontrada en el establecimiento de comercio denominado “**Panaderia Olipan**” identificado con Matricula Mercantil 2107068, ubicado en la Calle 163A No. 12A – 18 de la localidad de Usaquén de la ciudad de Bogotá.

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.

Que el artículo 19 ibídem, indica que en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones, y en aplicación del Artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, se dispone en este acto administrativo el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental en contra del señor **Angel Augusto Piñeros Carrillo** identificado con cédula de ciudadanía 19.442.608, comerciante con Matricula Mercantil 704280, teniendo en cuenta que el Concepto Técnico 03210 del 20 de julio de 2017, señaló que la publicidad exterior visual tipo aviso instalada en el establecimiento de comercio ubicado en la Calle 163A No. 12A – 18 de la localidad de Usaquén de la ciudad de Bogotá se encontró instalada en el Distrito Capital, sin contar con registro vigente



ante la Secretaría Distrital de Ambiente, vulnerando presuntamente el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008 en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 del 2000.

Que en mérito de lo expuesto,

DISPONE:

ARTÍCULO PRIMERO: Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **Angel Augusto Piñeros Carrillo** identificado con cédula de ciudadanía 19.442.608, comerciante con Matricula Mercantil 704280, en calidad de propietario y/o anunciante de la publicidad exterior visual encontrada en el establecimiento de comercio denominado “**Panaderia Olipan**” identificado con Matricula Mercantil 2107068, por cuanto la publicidad exterior visual ubicada en la Calle 163A No. 12A – 18 de la localidad de Usaquén de la ciudad de Bogotá se encontró instalada en el Distrito Capital, sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, vulnerando presuntamente el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008 en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 del 2000; conforme a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

Se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

ARTÍCULO SEGUNDO: Notificar el contenido del presente auto al señor **Angel Augusto Piñeros Carrillo** identificado con cédula de ciudadanía 19.442.608 en la Calle 163A No. 12A – 18 de la ciudad de Bogotá conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el artículo 66 y ss., de la Ley 1437 de 2011 – Código Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO TERCERO: El expediente **SDA-08-2018-712**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría, de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO CUARTO: Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO: Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO: Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el Artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).



NOTIFIQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLIQUESE Y CÚMPLASE
Dado en Bogotá D.C., a los 13 días del mes de junio del año 2019

CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

MAYERLY CANAS DUQUE	C.C: 1020734333	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20190607 DE 2019	FECHA EJECUCION:	17/04/2019
---------------------	-----------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

Revisó:

OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	24/04/2019
-------------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------

ANGELICA MERCEDES VILLAMIL AFRICANO	C.C: 52903262	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20190920 DE 2019	FECHA EJECUCION:	24/04/2019
-------------------------------------	---------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

OSCAR ALEXANDER DUCUARA FALLA	C.C: 79842782	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	26/04/2019
-------------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------

Aprobó:

Firmó:

CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA	C.C: 35503317	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	13/06/2019
---------------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------

EXPEDIENTE: SDA-08-2018-712